

# Sommaire



## Introduction

- Edito du Président
- Qu'est-ce que le Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire (SRADDT) ?
- Nos valeurs

p. 5



## Partie 1 : Horizon 2025

### 1. Où en est-on?

- Ce qu'il faut retenir du diagnostic...
- Le positionnement et l'image de la Franche-Comté
- Les dynamiques démographiques
- Les dynamiques territoriales
- Le développement durable
- La cohésion sociale et territoriale

p. 13



### 2. Que peut-il arriver?

- Deux tendances possibles pour la Franche-Comté de 2025
  - Les tendances actuelles se poursuivent
  - Le choix d'un nouveau modèle d'aménagement et de développement durables

p. 35



## Partie 2 : 2025, quelles orientations stratégiques ?

- La charte stratégique

### 1. Quel développement durable ?

- Développer les savoirs et la créativité, et attirer les talents
- Devenir une région exemplaire en matière d'environnement

p. 43



### 2. Quelle cohésion sociale et territoriale ?

- S'appuyer sur nos valeurs humanistes et novatrices pour poursuivre notre pratique de la solidarité
- Promouvoir des villes durablement habitables et des campagnes durablement habitées

p. 53



### 3. Quel positionnement et quelle image ?

- Promouvoir une stratégie territoriale de rayonnement européen
- Cultiver nos atouts en valorisant nos spécificités

p. 61



Rappel de la démarche

p. 68

Glossaire

p. 73

Crédits photos

p. 74

Le 1<sup>er</sup> juillet 2005 le Conseil Régional réunissait plus de 400 acteurs de la vie franc-comtoise, élus, chefs d'entreprises, présidents d'associations pour les Assises de l'Aménagement du Territoire. Dix-huit mois plus tard le travail initié à la Saline Royale d'Arc et Senans, et poursuivi dans les ateliers territoriaux, a abouti à un cadre d'action, le Schéma Régional d'Aménagement et de Développement durable du Territoire.

Dix-huit mois durant lesquels un intense travail de réflexion et de concertation a été mené afin que soit tracées les pistes que nous devons suivre pour assurer l'avenir de la Franche-Comté à l'horizon 2025.

Le diagnostic élaboré par l'INSEE a démontré que la Franche-Comté possédait de forts potentiels, du fait de son positionnement géographique, de son exceptionnel cadre de vie et surtout des talents des francs-comtois, mais il a aussi pointé les défis à relever, au premier rang desquels figurent les mutations économiques que connaît notre région.

2025 peut apparaître lointain, mais si nous ne voulons pas subir mais anticiper les évolutions, si nous ne voulons plus attendre mais construire, nous ne pouvons plus penser notre avenir commun, l'avenir de notre région, sur le court terme.

Durant ces dix-huit mois, toutes celles et ceux nous ayant accompagné ont accepté de sortir des cadres de réflexions traditionnels pour faire preuve d'audace et d'imagination tout en tenant compte de la réalité et des projets en cours.

La charte stratégique de l'aménagement et du développement durable identifie les trois défis se présentant à nous :

- Quel développement durable ?
- Quelle cohésion sociale et territoriale ?
- Quelle image et quel positionnement de la Franche-Comté en France, en Europe et dans le monde ?

Toutes les pistes de travail élaborées autour de ces trois défis le furent dans le cadre d'une large concertation avec l'ensemble des forces vives de notre région. Une ambition commune doit nous animer, celle d'offrir aux générations futures une Franche-Comté leur offrant un cadre de vie préservé et une économie dynamique.

En partageant avec les communes, les intercommunalités et les départements des objectifs précis, nous avons réussi à dépasser les barrières des antagonismes locaux qui trop longtemps ont freiné le développement régional.

Construire l'avenir de la Franche-Comté nécessite la mobilisation de toutes les collectivités locales. Désormais les objectifs sont clairement définis et il appartient à chacun, dans le cadre de ses compétences, de se les approprier afin qu'ensemble, en travaillant dans la complémentarité, nous portions une seule et même ambition : le développement de la Franche-Comté.

Le Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire sera la feuille de route de notre action au service des Francs-Comtois et des Franc-Comtoises.

La Franche-Comté est riche de ses talents, de ses hommes et de ses femmes. Ensemble nous bâtirons une région dynamique, porteuse de son passé et optimiste face à son avenir au cœur de l'Europe.

*M. Raymond Forni  
Président du Conseil régional de Franche-Comté*



## INTRODUCTION

Qu'est-ce que le Schéma Régional  
d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire  
(SRADDT) ?

Nos valeurs



# Le Schéma « *Franche-Comté 2025, terre de talents* »

Le projet régional « Franche-Comté 2025, terre de talents », élaboré de façon concertée, vise à répondre aux besoins et attentes de tous les Francs-Comtois. Expression d'un projet politique et d'une ambition collective, l'élaboration du Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire (SRADDT) est définie par la loi du 25 juin 1999. Le projet est élaboré par le Conseil Régional.

Le Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire fixe les orientations fondamentales, à moyen terme, du développement durable du territoire régional et les principes d'aménagement à l'horizon : 2025. Il définit les principaux objectifs concernant le développement harmonieux des territoires urbains, périurbains et ruraux, la réhabilitation des territoires fragilisés, la protection et la mise en valeur de l'environnement, les grands équipements, les infrastructures et les services d'intérêt général.

- **Objectifs :**

Pour la Région Franche-Comté, l'objectif est double, d'une part, s'engager résolument dans une démarche d'anticipation et d'organisation durable des évolutions du territoire régional. D'autre part, disposer d'un document de référence pour la Région dans son dialogue avec l'Etat, l'Union européenne et les collectivités franc-comtoises, pour ses priorités.

- **Le Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire chapeaute les autres schémas sectoriels.**

« Franche-Comté 2025, terre de talents » sert de cadre global de cohérence pour les schémas et plans sectoriels qui relèvent du champ de compétences régional : l'économie avec le Schéma Régional de Développement Economique (SRDE), l'accessibilité et les mobilités avec le Schéma Régional des Infrastructures et des Transports (SRIT), la stratégie éducation formation 2010, qui associe le Plan Régional de Développement des Formations Professionnelles (PRDF) et le Schéma Prévisionnel des Formations (SPF), le tourisme et l'image de la Franche-Comté avec le Schéma Régional de Développement du Tourisme (SRDT), l'environnement avec le Plan Régional d'Elimination des Déchets Industriels Spéciaux (PREDIS) et le Plan Régional pour la Qualité de l'Air (PRQA).

Il veille également à la cohérence avec les plans d'orientations stratégiques d'autres acteurs du développement régional : la santé avec le Schéma Régional d'Organisation Sanitaire (SROS) et le Plan Régional de Santé Publique (PRSP), l'aménagement et le développement des massifs du Jura et du ballon des Vosges avec les Schémas interrégionaux des Massifs.



# Nos valeurs

## **La Franche-Comté tire de son histoire des références de solidarité et d'innovation et des hommes illustres qui traduisent un passé riche, inventif et progressiste.**

L'image régionale est véhiculée par des hommes de génie et de talents reconnus internationalement. Louis Pasteur, Charles Fourier, Victor Considérant, Pierre-Joseph Proudhon, Claude-Nicolas Ledoux, Gustave Courbet, Marcel Aymé, Louis Pergaud, Charles Nodier, Rouget de l'Isle, Jouffroy d'Abbas, Hilaire de Chardonnay, Edouard Belin, Georges Cuvier, etc... caractérisent l'esprit d'innovation, de recherche et d'utopie, si représentatif de la Franche-Comté. Victor Hugo et les frères Lumière sont également natifs de Besançon. Le rôle important pris par la région dans l'abolition de l'esclavage est également à citer.

Par ailleurs le mouvement des coopératives, les « fruitières », a vu les paysans mutualiser leur travail pour créer le fromage le Comté. Historiquement, cette initiative faisait suite aux idées de Proudhon. René Rémond de l'Académie française, lors des Assises régionales de l'aménagement et du développement durable, le 1<sup>er</sup> juillet 2005, à la Saline royale d'Arc-et-Senans, a ainsi constaté : « Il y a une longue pratique de la solidarité en Franche-Comté. S'il y a un trait qui permet de caractériser la Franche-Comté par rapport aux autres régions, c'est cet héritage d'association dans le travail, de coopératives, de fruitières [...] C'est aussi une région où l'apprentissage et la compétence professionnelle ont toujours compté ».

Plusieurs monuments clefs symbolisent cet héritage. En premier lieu, la Saline royale d'Arc-et-Senans, inscrite au patrimoine mondial de l'Unesco, met en lumière l'esprit visionnaire de l'architecte Claude-Nicolas Ledoux. La Citadelle de Besançon et la Chapelle de Ronchamp de Le Corbusier, sont connues au niveau international. Le Lion de Belfort ou encore le château de Joux sont également des monuments célèbres.

Aujourd'hui cet esprit d'ouverture et novateur se retrouve notamment dans les spectacles vivants qui se déroulent sur tous les territoires, qu'ils soient urbains ou ruraux.

## **Son histoire a façonné une forte identité.**

La Franche-Comté est une terre de passage. Elle s'est construite autour des influences diverses, germaniques et espagnoles notamment. Région située au cœur de l'Europe, elle a naturellement une vocation transfrontalière avec la Suisse. L'influence de l'histoire se retrouve dans la devise « Comtois, rends-toi ! Nenni ma foi ! », qui illustre le volontarisme franc-comtois.

Terre de contrastes, la région est à la fois urbaine (très forte densité sur l'axe Rhin-Rhône) et rurale (faible densité moyenne sur le territoire régional). Elle est une région à la fois industrielle, avec l'automobile, l'horlogerie et les microtechniques, le jouet, la lunetterie, le secteur du bois etc..., mais aussi forestière et agricole, avec un massif et des appellations d'origine contrôlée internationalement renommées.

D'une part, cette identité est renforcée aujourd'hui par la grande qualité du cadre de vie dont jouissent les Francs-Comtois. D'autre part, elle permet de réaliser un trait d'union entre le passé et l'avenir, porté par des centres de formation performants, l'Université de Franche-Comté et le Centre de Linguistique Appliquée (CLA), l'École Nationale Supérieure de Mécanique et des Microtechniques (ENSM), l'Université de Technologie de Belfort Montbéliard (UTBM), les Ecoles Nationales d'Industrie Laitière (ENIL), par les pôles d'excellence et par les transferts d'innovation entre les universités et les entreprises.



# Nos valeurs

Aujourd'hui, les valeurs qui guident nos choix, relèvent des 3 défis suivants :

- **Le développement durable**

La Franche-Comté doit s'engager en faveur d'un nouveau modèle de développement combinant respect de l'environnement, développement humain et solidarité sociale et dans lequel le développement durable deviendrait un réflexe. Le développement économique est en effet un principe transversal qui doit guider l'action de tous les acteurs du développement franc-comtois. Il implique de replacer l'homme au cœur du développement, de soutenir une économie vivante, diversifiée et riche en emploi pour tous, mais aussi de préserver la qualité de notre cadre de vie et l'environnement.

Ainsi, l'efficacité économique ne saurait être obtenue au détriment du progrès social et de la préservation de l'environnement ce qui implique un nouveau réflexe dans nos pratiques et demande un effort d'innovation. Ce nouveau mode de développement durable constitue aussi bien un vecteur d'image et d'attractivité qu'une opportunité de progrès social et de création d'emplois.

- **La cohésion sociale et territoriale**

Notre ambition repose sur un développement solidaire. Nos valeurs sont celles de la solidarité entre les hommes mais en réaffirmant la place centrale du citoyen au travers d'une vie sociale et d'un territoire. Il s'agit aussi de construire un territoire solidaire et vivant qui s'appuie sur la complémentarité et le dynamisme des différents territoires qu'ils soient urbains ou ruraux.

Ainsi, nos choix stratégiques visent à faire émerger des solidarités entre les Francs-Comtois et entre toutes les composantes du territoire régional, à permettre à chacun de vivre avec des chances équivalentes quel que soit l'endroit où il demeure, et à assurer une organisation efficace de l'espace, tirant parti des atouts des territoires, tout en permettant aux potentialités locales de s'exprimer et de s'épanouir.

- **L'image et le rayonnement de la Franche-Comté en France, en Europe et dans le monde**

La Franche-Comté doit devenir une région qui compte en Europe. Pour cela, elle possède de nombreux atouts encore sous-exploités. Pour pallier le manque de notoriété actuel, elle a besoin d'une image forte en interne, comme vis-à-vis de l'extérieur et cela ne se fera que dans une logique partenariale, en nouant de nouvelles coopérations au niveau interrégional, transfrontalier, européen et international. La LGV, dans toutes ses branches, va permettre de connecter plus efficacement l'espace franc-comtois avec l'extérieur.

Il s'agit donc de valoriser le positionnement de la Franche-Comté, de construire ensemble l'image d'une région dynamique, solidaire et ouverte sur le monde qui l'entoure, et enfin de fédérer les initiatives des hommes et des territoires.